

# **ФОРУМ ПО ОБМЕНУ ИНФОРМАЦИЕЙ О НЕЗАКОННОМ ПЕРЕНАПРАВЛЕНИИ ВООРУЖЕНИЙ**

## **КРУГ ПОЛНОМОЧИЙ**

**Принят шестой Конференцией государств — участников ДТО  
Пересмотрен десятой Конференцией государств — участников ДТО**

---

## ОБНОВЛЕННАЯ РЕДАКЦИЯ КРУГА ПОЛНОМОЧИЙ ФОРУМА ПО ОБМЕНУ ИНФОРМАЦИЕЙ О НЕЗАКОННОМ ПЕРЕНАПРАВЛЕНИИ ВООРУЖЕНИЙ<sup>1</sup>

### Справочная информация и цель

Начало Форуму по обмену информацией о незаконном перенаправлении вооружений было положено на неофициальном заседании с участием заинтересованных государств-участников и государств-подписантов, проведенном с целью обсуждения конкретных предполагаемых или выявленных случаев незаконного перенаправления вооружений, которые имели или имеют место в их практике. Такой формат встреч был одобрен государствами-участниками в качестве третьего уровня трехуровневого подхода к обмену информацией о незаконном перенаправлении вооружений в ходе четвертой Конференции государств-участников. Принятие трехуровневого подхода и неофициальное заседание последовало за обсуждением этой темы в рабочей группе по вопросам прозрачности и отчетности (РГПО) как механизма содействия обмену информацией, который является обязательным или рекомендованным Договором.

В ходе неофициального стартового заседания в рамках КГУ5, второго неофициального заседания и последующих дистанционных консультаций в рамках процесса подготовки к КГУ6, все из которых были проведены под председательством сопредседателей РГПО, государства-участники обсудили потенциальную будущую организацию Форума, его методы работы и подходы к обращению с информацией, а также возможные виды информации, которой предполагается обмениваться. Итогом этих обсуждений стало учреждение государствами-участниками на КГУ6 Форума по обмену информацией о незаконном перенаправлении вооружений как уникального органа Конференции для государств-участников и государств-подписантов, который регулируется собственным кругом полномочий, также принятым на КГУ6.

Цель Форума состоит в том, чтобы предоставить государствам-участникам и государствам-подписантам возможность обмениваться конкретной и оперативной информацией о предполагаемых или выявленных случаях незаконного перенаправления вооружений, которые имели или имеют место в их практике, с тем чтобы государства могли в действительности предотвращать такие случаи, надлежащим образом бороться с уже выявленными случаями, а также помогать другим государствам предотвращать такие случаи или бороться с ними. В этой связи Форум задуман как дополнительный инструмент двустороннего обмена информацией между государствами, выступающими сторонами в конкретном случае незаконного перенаправления вооружений, а также как механизм содействия государствам-участникам в осуществлении пп. 3, 4 и, в частности, 5 статьи 11 Договора, согласно которым государства-участники поощряются к обмену соответствующими сведениями об эффективных мерах по борьбе с незаконным перенаправлением вооружений, и статьи 15 Договора о международном сотрудничестве. Ожидаемым результатом Форума является уточнение информации о конкретных случаях незаконного перенаправления вооружений и обсуждение соответствующих мер реагирования, для целей чего обмен конкретной и оперативной информацией является незаменимым. Ввиду возможного секретного и конфиденциального характера такой информации, было сочтено необходимым проводить заседания в рамках Форума в неофициальном формате и, как следствие, отдельно от регулярных заседаний

---

<sup>1</sup> Принят шестой Конференцией государств-участников (КГУ6) в августе 2020 года в документе ATT/CSP6.DIEF/2020/CHAIR/632/Conf.DIEFToRs (см. Итоговый доклад, пункт 40(a) (ATT/CSP6/2020/SEC/635/Conf.FinRep.Rev1)). Обновленная редакция принята десятой Конференцией государств-участников (КГУ10) в августе 2024 года в качестве приложения к документу ATT/CSP10.DIEF/2024/CHAIR/802/Conf.Rep (см. Итоговый доклад, пункт 30(c) (ATT/CSP10/2024/SEC/807/Conf.FinRep)).

---

РГЭОД и РГПО (однако не исключая обсуждение общих закономерностей и полученного опыта в рабочей подгруппе РГЭОД по незаконному перенаправлению вооружений).

В соответствии с заданием, поставленным государствами-участниками на КГУ9, ФОИНПВ в цикле КГУ10 провел обзор практической целесообразности своих заседаний и своего круга полномочий. В целом государства-участники и подписавшие Договор государства признали неизменную важность ФОИНПВ как конфиденциального органа для обмена оперативной информацией о незаконном перенаправлении вооружений и согласились с тем, что структура ФОИНПВ и его круг полномочий по-прежнему соответствуют поставленным целям. В соответствии с решениями КГУ9, касающимися Рабочей группы по эффективному осуществлению Договора (РГЭОД), ее реорганизации, роспуска Рабочей группы РГЭОД по статье 11 и обзора программы работы ДТО, государства-участники на КГУ10 тем не менее приняли решение внести поправки в правило 4 Круга полномочий, с тем чтобы отразить роспуск упомянутой Рабочей группы по статье 11.

---

## **Организация Форума по обмену информацией о незаконном перенаправлении вооружений**

1. Форум по обмену информацией о незаконном перенаправлении вооружений (далее — «Форум») представляет собой специально созданный орган для неофициального добровольного обмена информацией между государствами — участниками Договора о торговле оружием (ДТО) и государствами-подписантами в отношении конкретных выявленных или предполагаемых случаев незаконного перенаправления вооружений, а также для обмена конкретной и оперативной информацией в этой связи.
2. Настоящий круг полномочий регулирует функционирование Форума и обмен информацией в ходе его заседаний, а также любой обмен и распространение информации о незаконном перенаправлении вооружений в межсессионный период. Положения Регламента Конференции государств-участников применимы к Форуму только в том случае, если это явным образом указано в настоящем круге полномочий.
3. Заседания Форума проводятся до двух раз в год в ходе сессий подготовительных заседаний и/или Конференции государств-участников, при условии принятия такого решения Председателем Конференции по согласованию с Председателем Форума и Секретариатом. Для этой цели Председатель Конференции в соответствующий момент направляет призыв государствам-участникам и государствам-подписантам выступить с докладами о предполагаемых или выявленных случаях незаконного перенаправления вооружений и поделиться в рамках Форума другой информацией, связанной с незаконным перенаправлением вооружений.
4. Председатель Форума назначается Председателем Конференции на период до завершения следующей КГУ.
5. Форум проводится при поддержке Секретариата.

### **Участие**

6. В соответствии с вышеупомянутым решением КГУ4, к участию в заседаниях Форума допускаются все государства-участники и государства-подписанты, которые заинтересованы в обсуждениях и обмене оперативной информацией по конкретным случаям незаконного перенаправления вооружений с другими государствами-участниками и государствами-подписантами. В этой связи все государства-участники и государства-подписанты могут участвовать во всех заседаниях, при этом никакие возражения не принимаются.
7. Представленность государств-участников и государств-подписантов в заседаниях регулируется правилами 6–8 Регламента Конференции государств-участников.

В соответствии с целями Форума настоятельно рекомендуется привлекать участие в работе Форума сотрудников правоохранительных органов.

8. Государства-участники и государства-подписанты могут предложить пригласить негосударственных экспертов, имеющих особый опыт в расследовании, выявлении, обнаружении и/или борьбе со случаями незаконного перенаправления вооружений, к участию в докладе о конкретном случае и последующей дискуссии по этому случаю. Они должны представить свои предложения с обоснованием причин привлечения экспертов к участию не менее чем за 30 дней до начала заседания,

---

уведомив Секретариат. По получении предложения Секретариат незамедлительно распространит его среди всех государств-участников и введет «процедуру молчания» продолжительностью пять дней.

Если государство-участник возражает против предложения пригласить негосударственного эксперта, то такое государство-участник сообщит свое мнение выдвинувшему предложению государству, и оба государства по обоюдному согласию будут сотрудничать в целях урегулирования возражения. Если возражение не будет урегулировано по крайней мере за 20 дней до начала заседания, оно передается государствам-участникам, участвующим в заседании, для принятия процессуального решения.

## **Методы работы**

9. Секретариат по согласовании с Председателем направляет приглашение всем государствам-участникам и государствам-подписантам по меньшей мере за 50 дней до каждого заседания с указанием даты и места его проведения, а также выполняет все необходимые административные процедуры для проведения заседания.

Приглашение обязательно включает в себя призыв к государствам-участникам и государствам-подписантам выступить с докладами о предполагаемых или выявленных случаях незаконного перенаправления вооружений и поделиться в ходе заседания другой информацией, связанной с незаконным перенаправлением вооружений.

10. По меньшей мере за 30 дней до начала заседания Секретариат, по согласовании с Председателем, по возможности направит всем государствам-участникам и государствам-подписантам предварительную повестку дня заседания, включая соответствующую сопроводительную документацию.
11. Государствам-участникам и государствам-подписантам, которые намерены выступить с докладами о предполагаемых или выявленных случаях незаконного перенаправления вооружений или поделиться в ходе заседания другой информацией, связанной с незаконным перенаправлением вооружений, рекомендуется уведомить об этом Секретариат заблаговременно, еще до отправки объявления о заседании. Заявление о таком намерении должно быть сделано не позднее даты утверждения предварительной повестки дня заседания.
12. Если государство-участник или государство-подписант намеревается представить информацию, которая потенциально затрагивает одно или несколько других государств-участников и государств-подписантов, оно обязано уведомить такие государства-участники и государства-подписанты о своем намерении по меньшей мере за 30 дней до начала заседания и запросить их представить ответ по меньшей мере за 15 дней до проведения заседания. Выступающее с докладом государство обязано включить в доклад ответ таких государств-участников и государств-подписантов.

Кроме случаев, когда это предусмотрено законом с учетом характера информации, которой государство намерено поделиться в докладе, не требуется получать согласие соответствующих государств-участников и государств-подписантов, с тем чтобы получить возможность выступить с таким докладом. После выступления Председатель предоставляет таким государствам-участникам и государствам-подписантам право на ответ в соответствии с правилом 24(2) Регламента Конференции государств-участников.

13. Государствам, которые представляют или намереваются представить информацию, связанную с незаконным перенаправлением вооружений, на заседании Форума рекомендуется также по

---

возможности поделиться этой информацией на платформе информационного обмена в закрытом разделе веб-сайта ДТО.

Государствам-участникам рекомендуется, с соблюдением соответствующих национальных законов и постановлений, делиться информацией, включенной в неисчерпывающий перечень в правиле 19, на платформе информационного обмена, кроме случаев, когда такая информация касается национальной безопасности либо информация и обмен такой информацией будут препятствовать продолжающемуся или запланированному исполнительному производству.

### **Характер заседаний и использование информации**

14. Заседания Форума носят конфиденциальный характер, включая соответствующую повестку дня и всю сопровождающую документацию, кроме случаев, когда участниками принято иное решение.
15. Участники, включая негосударственных экспертов, приглашенных в соответствии с правилом 8, обязаны обеспечить конфиденциальность обсуждений и всей информации, которая классифицируется как конфиденциальная источником такой информации, если не принято иного решения по согласованию между участниками и источником информации. Негосударственные эксперты будут напрямую проинформированы об этом обязательстве перед заседанием пригласившим их государством-участником или государством-подписантом.

Любой участник, Председатель Форума и Секретариат ДТО имеют возможность задать в двустороннем порядке вопросы любому другому участнику касательно любого предполагаемого несанкционированного разглашения конфиденциальной информации, которая была представлена в ходе заседания Форума или на платформе информационного обмена. В любом подтвержденном случае такого несанкционированного разглашения информации участник, к которому возникает подобный вопрос, должен объяснить перед первым участником и принять надлежащие меры по устранению последствий нарушения конфиденциальности в соответствии с соответствующими национальными законами и постановлениями.

16. Участники могут делиться всей информацией, полученной ими на заседаниях, со своими компетентными национальными органами, в частности правоохранительными органами, при условии сохранения конфиденциальности. Возможность оперативного использования этой информации, например в контексте оценки экспорта или исполнительного производства, подлежит обсуждению с поставщиком информации.
17. Учитывая конфиденциальный характер заседаний, ни официальные протоколы, ни официальный доклад не составляются.

### **Виды информации, которой государствам рекомендуется обмениваться и делиться**

18. С учетом положений (3)–(5) статьи 11, государствам-участникам и государствам-подписантам рекомендуется на добровольной основе и с соблюдением соответствующих национальных законов и постановлений обмениваться и делиться всеми сведениями, касающимися конкретных случаев предотвращения или выявления незаконного перенаправления вооружений, которые они сочтут полезными для других государств-участников и государств-подписантов в следующих целях: 1) оказание помощи в борьбе с активными случаями; или 2) предотвращение аналогичных случаев или борьба с ними в будущем.

---

К полезным сведениям относятся, помимо прочего, подробности незаконного перенаправления вооружений и его выявления, своевременность выявления, примененные способы и методы и, где это уместно и осуществимо, информация о вовлеченных субъектах. Это касается как закрытых, так и продолжающихся расследований.

19. В целом, государствам-участникам и государствам-подписантам рекомендуется обмениваться любой информацией, связанной с незаконным перенаправлением вооружений, которая, по их мнению, является актуальной, в частности:
- a) незаконная деятельность по передаче оружия, включая коррупцию;
  - b) международные маршруты незаконного оборота оружия;
  - c) незаконные посредники по продаже оружия;
  - d) источники незаконных поставок оружия;
  - e) методы сокрытия фактов;
  - f) распространенные пункты отправки;
  - g) пункты назначения, которые выбирают организованные группировки, вовлеченные в незаконное перенаправление вооружений.
20. В дополнение к существующей базе данных национальных контактных центров в закрытом разделе веб-сайта ДТО и в целях обеспечения эффективного и результативного обмена оперативной информацией, связанной с незаконным перенаправлением вооружений на местах, государствам-участникам и государствам-подписантам предлагается обмениваться актуальными контактными данными своих соответствующих правоохранительных органов через Секретариат.

#### **Итоги заседаний Форума**

21. Предполагаемые результаты любого заседания носят оперативный характер, а именно обмен информацией и конкретными методами между участвующими и заинтересованными государствами-участниками и государствами-подписантами, что будет способствовать предотвращению конкретных рассматриваемых случаев незаконного перенаправления вооружений и борьбе с ними, а также аналогичных случаев в будущем. Такой обмен информацией и конкретными средствами подпадает под действие положений конфиденциальности, изложенных в правилах 14–17.
22. В тех случаях, когда сведения будут сочтены участниками полезными и практически применимыми, Председатель устно проинформирует РГЭОД или участников Конференции о любых основных закономерностях и обобщенном опыте, полученном в ходе заседания Форума, а также об общих вопросах, которые могли бы получить решение в результате обсуждений в РГЭОД. Решение о таком устном брифинге и его содержании принимается консенсусом государствами-участниками и государствами-подписантами, участвовавшими в этом заседании.

В любом случае такой устный брифинг не может содержать никаких сведений, которые могли бы позволить соотнести эту информацию с конкретным государством-участником или государством-подписантом, кроме случаев получения согласия такого государства. Кроме того, государство, выступившее с докладом в ходе заседания, может высказать возражение против брифинга на основе представленного в докладе случая незаконного перенаправления вооружений, независимо от возможностей соотнесения информации.

---

### **Языки и документы**

23. Что касается языка и документов, то применяются правила 46–49 Регламента Конференции государств-участников, за исключением положения в правиле 48 о том, что документы должны быть предоставлены наблюдателям.

### **Бюджетные последствия**

24. Прямые расходы на проведение заседаний, такие как техническая поддержка, подготовка документации и любые услуги по письменному переводу и/или устному переводу, покрываются за счет ресурсов, выделяемых на проведение заседаний в бюджете Конференции государств-участников. Косвенные расходы на проведение заседаний, такие как организация проезда и проживания, покрываются участниками самостоятельно, за исключением случаев спонсорского финансирования.

\*\*\*